



Samenvatting

Het college heeft op 10 maart besloten om de raad te verzoeken om toestemming te verlenen om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW), zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit.

Beslispunten

Het college besluit de gemeenteraad toestemming te vragen overeenkomstig artikel 61, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te kunnen besluiten tot:

1. Toetreding tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit;
2. Instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
3. Instemming met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
4. Wijziging van de regeling zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit;
Het college stelt aan de gemeenteraad voor, overeenkomstig artikel 31a, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om:
5. Geen gebruik maken van de mogelijkheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen het aansluiten van de gemeenschappelijke regeling BsGW bij de Werkgeversvereniging Werken voor waterschappen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 maart 2020:

Conform.



1. Aanleiding

In de vergadering van 10 oktober 2019 heeft het Algemeen Bestuur van BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW. Dit voorstel leggen zij thans ter besluitvorming voor aan de deelnemers. In de bijlagen treft u een geconsolideerde versie en een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn, aan.

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad aan het college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient het college een definitief besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

2. Context

De BsGW is sinds 1 januari 2014 een verbonden partij.

3. Gewenste situatie

Te behartigen belangen, taken en bevoegdheden (artikel 4, 5 en 6)

In artikel 4 van de regeling zijn de te behartigen belangen / taken duidelijker geformuleerd. De regeling wordt getroffen in het belang van en ten behoeve van de deelnemer voor het heffen en invorderen van belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. In het verlengde hiervan vindt de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften plaats. Tevens heeft het Dagelijks Bestuur een adviesrol omtrent belastingen die zijn overgedragen (artikel 4).

Artikel 5 lid 1 verwoordt de bevoegdheden die aan het Dagelijks Bestuur zijn overgedragen / gedelegeerd terwijl de gemandateerde bevoegdheden zijn beschreven in lid 3. Deze bevoegdheden zijn nu nog neergelegd in een bijlage maar het is duidelijker om deze in de regeling zelf op te nemen. De bijlage kan dan vervallen.

De bevoegdheden waarop de leden 1 en 3 betrekking hebben zijn de onroerende zaakbelastingen, de WOZ beschikking, hondenbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing (gemeenten), watersysteemheffing, zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing (waterschap). Dit zijn de belastingen die op het combibiljet staan.

Daarnaast kan iedere deelnemer nog andere belastingen overdragen (artikel 6). Voor belastingen die de deelnemer niet overdraagt behoudt hij zijn rechten zoals het aanwijzen van een eigen heffings- en invorderingsambtenaar en ook de feitelijke heffing en invordering zelf door deze ambtenaren.



Thans zijn er gemeenten die alle belastingen hebben overgedragen en vervolgens in de praktijk toch de uitvoering van bepaalde belastingen zelf blijven verzorgen (bijvoorbeeld leges, marktgeden, parkeerbelasting).

Onderhavige artikelen brengen structuur en eenduidigheid aan in de wijze waarop deze uiteenlopende praktijk en de daaraan gerelateerde bevoegdheden zijn geformaliseerd. Aan bestaande afspraken op dit punt wordt overigens niet getornd.

Delegatiebesluit/mandaatbesluit

Gelijktijdig met het besluit tot instemming met de voorgestelde wijziging dient uw college ook een delegatiebesluit / mandaatbesluit op grond van het hiervoor genoemde artikel 6 te nemen waarin zijn opgenomen alle belastingen die BsGW thans reeds voor ons uitvoert.

Indien u hieraan nog andere belastingen wenst toe te voegen dient hierover eerst overeenstemming met BsGW te bestaan.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Algemeen Bestuur (artikel 8)

Aangezien het heffen en innen van belastingen een taak van het Dagelijks Bestuur van de deelnemer is, leidt dit tot een aanpassing van artikel 8 van de regeling. De leden van het Algemeen Bestuur worden aanwezig door de colleges van de gemeenten respectievelijk het Dagelijks Bestuur van het Waterschap. Voor zover dit thans niet het geval verzoekt BsGW u een lid van uw college aan te wijzen als uw vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur.

Oprichting van en deelneming in verenigingen (artikel 12 lid 1 sub k en artikel 12 lid 2)

De BsGW volgt thans de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) voor zijn personeel. Om na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de Cao die voor de SAW in de plaats zal treden integraal toe te kunnen passen moet BsGW tot de werkgeversvereniging van de Waterschappen toetreden.

De regeling dient in deze mogelijkheid te voorzien hetgeen nu nog niet het geval is. Door opname van artikel 12 lid 1 sub k wordt hierin voorzien. Alvorens hierover een besluit wordt genomen zullen de Raden van de gemeenten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen (artikel 12 lid 2).

Relatie met raadsvoorstel 'Aansluiten GR's bij WSGO (volgnr. 164 – 2019; registratienr. 2019.37103)

In het raadsvoorstel 'Aansluiten GR's bij WSGO' wordt de raad gevraagd geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken tegen het toetreden van de genoemde GR's tot de werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties ten behoeve van het zo veel als



mogelijk aansluiten bij de CAO Gemeenten. Het AB BsGW heeft op 20-12-2019 ingestemd met het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging Werken voor waterschappen, waardoor deze problematiek niet speelt. Hiervoor wordt via dit voorstel aan de raad gevraagd om geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken tegen toetreding van de BsGW tot de Werkgeversvereniging Werken voor waterschappen.

Informatie- en verantwoordingsplicht (artikel 13)

De verantwoordings- en informatieplicht van de leden van het Algemeen Bestuur is verwoord in dit artikel. Zie ook artikel 17 voor de informatie- en verantwoordingsplicht van (de leden van) het Dagelijks Bestuur en artikel 18 voor de informatieplicht van de voorzitter.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Dagelijks Bestuur (artikel 14).

Aan de huidige leden van het Algemeen Bestuur is gevraagd om een visie te geven over de omvang en samenstelling van het Dagelijks Bestuur. De keuze van het Algemeen Bestuur treft u in artikel 14 aan.

De taak en de bevoegdheden van de voorzitter (artikel 19)

De voorzitter vertegenwoordigt de BsGW in en buiten rechte. In lid 4 is een voorziening getroffen voor het geval de voorzitter behoort tot het college van de deelnemende gemeente of het Dagelijks Bestuur van het Waterschap dat partij is bij het geding waar de BsGW is betrokken. In dat geval oefent de vice-voorzitter de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit.

Begroting (artikel 23)

De wetwijziging leidt tot een aanpassing van dit artikel. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting zo spoedig mogelijk maar tenminste 8 weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden toe aan de Raden van de gemeenten en aan het Algemeen Bestuur van het Waterschap. Het Algemeen Bestuur van de regeling stelt de begroting uiterlijk op 15 juli vast (was 30 juni).

Wijziging van de regeling (artikel 29).

Conform de Wgr dient de Gemeenteraad dan wel het Algemeen Bestuur van het Waterschap toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders dan wel het Dagelijks Bestuur van het Waterschap voordat dit college kan instemmen met een wijziging van de regeling. Dit geldt ook bij toetreding tot- en uittreding uit de regeling (artikel 30 en 31).



Archief (artikel 33)

Over dit artikel heeft overleg plaatsgevonden met de archivaris van de gemeente Roermond. Hij is de toezichthouder omdat de regeling is gevestigd in Roermond. Dit heeft geleid tot aanpassing van dit artikel.

Geschillen (artikel 34)

In artikel 34 van de regeling juncto artikel (28 en) 62 van de Wgr is opgenomen dat geschillen over de regeling worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Limburg. Het is wenselijk om pas van dit middel gebruik te maken nadat het geschil eerst aan een commissie is voorgelegd. De uitbreiding van artikel 34 voorziet in deze mogelijkheid.

Inzending (artikel 35)

De regeling of een wijziging van de regeling treedt pas in werking nadat deze is gepubliceerd. Conform de Wgr vindt publicatie plaats door het college van de gemeente van de plaats van vestiging. Voor de duidelijkheid is in de regeling opgenomen dat de gemeente Roermond deze werkzaamheden uitvoert.

Inwerkingtreding (artikel 37)

De regeling treedt in werking op 1 januari 2011. Deze datum blijft ongewijzigd aangezien het de datum is waarop de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Dit staat los van deze wijziging van de regeling die in werking treedt na de vereiste publicatie.

Tekstuele aanpassingen

De begrippen die meermaals in de regeling voorkomen zijn nader omschreven in de begripsbepalingen en de term uitvoeringsovereenkomst is vervangen door dienstverleningsovereenkomst omdat dit de werkzaamheden beter omschrijft. Tevens is “de regeling” (in een aantal gevallen) vervangen door de BsGW (het openbaar lichaam).

Wettelijke wijzigingen

Enkele bevoegdheden behoren thans niet meer toe aan het Algemeen Bestuur maar aan het Dagelijks Bestuur (zie artikel 66b in samenhang met artikel 33b Wgr). Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen in de artikelen 12 en 16 van de regeling.



Vorbereiding

Tijdens de voorbereiding van deze wijziging is door een werkgroep bij BsGW ook aandacht besteed aan de besluitvorming met betrekking tot de toetreding van de colleges tot de GR BsGW. Hierbij is gebleken dat deze besluitvorming in een aantal gevallen niet geheel goed is gegaan. BsGW stelt aan alle deelnemers voor bij de besluitvorming over deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook over de toetreding uniform te besluiten. Hiervoor heeft BsGW conceptvoorstellen en concept besluiten opgesteld. Bij de collegebesluiten en het raadsvoorstel 'Wijziging GR BsGW' zijn deze concepten gebruikt.

Beslispunten

De beslispunten 3 en 4 zijn opgenomen betreffende de gemeenten die bij de aanvankelijke toetreding tot de GR BsGW niet de formeel juiste procedure hebben gevolgd. Om geen enkel risico te lopen op herhaling van formeel niet juiste procedures, zijn bij deze beslispunten alle deelnemers genoemd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Niet van toepassing

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing



10. Participatie tot heden

Niet van toepassing

11. Voorstel

Het college besluit de gemeenteraad toestemming te vragen overeenkomstig artikel 61, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te kunnen besluiten tot:

1. Toetreding tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit;
2. Instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
3. Instemming met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
4. Wijziging van de regeling zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde concept wijzigingsbesluit;
Het college stelt aan de gemeenteraad voor, overeenkomstig artikel 31a, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om:
5. Geen gebruik maken van de mogelijkheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen het aansluiten van de gemeenschappelijke regeling BsGW bij de Werkgeversvereniging Werken voor waterschappen

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Uitvoering vindt al plaats in de vigerende GR BsGW.

Na verkregen toestemming van de raad zal aan het college een voorstel tot definitieve toetreding en een voorstel delegatiebesluit/mandaatbesluit worden aangeboden.